



Министерство транспорта Российской Федерации

Федеральная служба по надзору в сфере транспорта

Центральное Управление государственного речного надзора
Федеральной службы по надзору в сфере транспорта

Доклад

*«О правоприменительной практике Центрального управления
государственного речного надзора Федеральной службы по надзору
в сфере транспорта
за 9 месяцев 2020 г.»*

г. Москва
2020 г.

Содержание Доклада

<i>№ Раздела</i>	<i>Наименование раздела</i>	<i>Страница</i>
1	Введение	3
2	Общие сведения о Центральном УГРН Ространснадзора и осуществлении контрольно-надзорной деятельности.	4
3	Сведения о правоприменительной практике Центрального УГРН Ространснадзора за 9 месяцев 2020 г.	7
4	Информация о наиболее характерных нарушениях, допущенных поднадзорными субъектами за 9 месяцев 2020 г.	9
5	Публичное обсуждение проекта обзора результатов обобщения и анализа правоприменительной практики	10

1. Введение

Доклад по правоприменительной практике подготовлен в рамках реализации статьи 8.2. Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", пункта 4.3. Паспорта ведомственного приоритетного проекта Федеральной службы по надзору в сфере транспорта «Совершенствование контрольно-надзорной деятельности в сфере транспорта в Российской Федерации».

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- обеспечение единства практики применения органами государственного контроля (надзора), его подразделениями и территориальными органами федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (обязательные требования – далее);

- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля путем их доведения до сведения органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее - объекты государственного надзора);

- совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.

- повышение результативности и эффективности контрольно - надзорной деятельности;

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- выявление проблемных вопросов применения органом государственного контроля (надзора), его подразделениями и территориальными органами обязательных требований;

- выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;

- выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

- выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;

- подготовка предложений по совершенствованию законодательства; выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка

предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения;

- выработка рекомендаций в отношении мер, которые должны применяться к объектам государственного надзора в целях недопущения типичных нарушений обязательных требований.

2. Общие сведения о Центральном УГРН Ространснадзора и осуществлении контрольно-надзорной деятельности.

Центральное управление государственного речного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (Центральное УГРН Ространснадзора – далее) является территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (Ространснадзор) межрегионального уровня, осуществляющим функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства Российской Федерации на внутреннем водном транспорте в пределах границ своей зоны ответственности.

Центральное УГРН Ространснадзора образовано в соответствии с Постановлениями Правительства Российской Федерации от 07.04.2004 N 184 "Вопросы Федеральной службы по надзору в сфере транспорта" и от 30.07.2004 N 398 "Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере транспорта", Приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 27.03.2012 N 83 "Об утверждении схем размещения территориальных органов Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, Федерального агентства воздушного транспорта, Федерального агентства железнодорожного транспорта".

Центральное УГРН Ространснадзора в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, актами Министерства транспорта Российской Федерации, актами Федеральной службы по надзору в сфере транспорта и настоящим Положением.

Для осуществления полномочий и организации деятельности в Центральном УГРН Ространснадзора в пределах установленной штатной численности образованы линейные отделы и линейные пункты.

Линейные отделы Центрального УГРН Ространснадзора

№ п.п.	Наименование Отдела	Дислокация
1	Химкинский линейный отдел	г. Москва
2	Московский линейный отдел	г. Москва, г. Рязань
3	Верхне-Волжский линейный отдел	г. Кимры
4	Ярославский линейный отдел	г. Ярославль
5	Рыбинский линейный отдел	г. Рыбинск

Центральное УГРН Ространснадзора осуществляет возложенные на него полномочия в границах Московского и Волжского бассейнов внутренних водных путей Российской Федерации, а именно:

- р. Ока выше канала Сейма;
- р. Москва и р. Волга до г. Плес включительно с дополнительными судовыми ходами, подходами к речным портам, пристаням, причалам, отстойным пунктам, убежищам и затонам.

Общая протяженность внутренних водных путей, находящихся в границах ответственности Центрального УГРН Ространснадзора составляет 4029 км.



Основными задачами Центрального УГРН Ространснадзора являются:

Осуществление федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации в области внутреннего водного транспорта Российской Федерации и международных договоров в области торгового мореплавания;

Расследование транспортных происшествий на внутреннем водном транспорте в соответствии с Положением по расследованию, классификации и учету транспортных происшествий на внутренних водных путях Российской Федерации;

Лицензирование отдельных видов деятельности, отнесенных к компетенции Ространснадзора, в соответствии с законодательством Российской Федерации;

Контроль за соблюдением предприятиями и организациями внутреннего водного транспорта, независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности, лицензионных требований и условий;

Государственный надзор за безопасностью судоходства, соблюдением норм и правил эксплуатации судоходных гидротехнических сооружений;

Государственный контроль за деятельностью организаций, осуществляющих лоцманскую проводку судов;

Государственный контроль (надзор) за соответствием установленным требованиям функциональной подсистемы организации работ по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на внутренних водных путях с судов и объектов морского и речного транспорта единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Под государственным контролем (надзором) понимается деятельность уполномоченных органов государственной власти (федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации), направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями требований, установленных Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации,

посредством организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также деятельность указанных уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

3. Сведения о правоприменительной практике Центрального УГРН Ространснадзора за 9 месяцев 2020 г.

За 9 месяцев 2020 года проведено 5 проверок в отношении субъектов транспортного комплекса, из них судоходных компаний – 1, организаций, осуществляющих эксплуатацию гидротехнических сооружений – 4.

Одновременно реализовано проведение 86 предлицензионных проверок.

Были произведены **103** осмотра объектов транспортной инфраструктуры.

Инспекторскими составом Центрального УГРН Ространснадзора;

Возбужденно 95 административных дел;

Составлено **95** протоколов об административных правонарушениях;

Вынесено **95** постановлений о привлечении к административной ответственности;

Сумма наложенных административных взысканий составила **2 171 000,1** рублей;

Взыскано на 30.09.2020 г. наложенных штрафов на сумму **846 000,1** рублей.

Информация касательно наложенных по результатам контрольных мероприятий мер административной ответственности

Таким образом, за 9 месяцев **2020** года, по ч. 1 ст. 11.7 КоАП РФ привлечено 24 лиц, по ч. 1 ст. 11.8 КоАП РФ – 10 лица, по ст. 11.16 КоАП РФ – 27 лиц, по ч.1 ст.14.43 КоАП РФ - 1 лицо, по ч. 11 ст. 19.5 КоАП – 4 лица, ч. 1 ст. 11.13-9 лиц.

В таблице приведены значения привлеченных к ответственности лиц в сравнении с аналогичным периодом 2019 года.

№ п.п.	Наименование статьи КоАП РФ	Краткая Расшифровка статьи	Количество привлеченных лиц за 9 месяцев 2020 г. (за 9 месяцев 2019 г.)
1	ч. 1 ст.11.7	Нарушение судоводителем на внутреннем водном транспорте, Правил плавания и стоянки судов	24 (56)
2	ст. 11.16	Нарушение требований пожарной безопасности на внутреннем водном транспорте	27 (49)
3	ч. 1 ст. 11.13	Выпуск в плавание судна лицом, ответственным за его эксплуатацию, без документов, удостоверяющих принадлежность судна, годность его к плаванию, либо с неукомплектованным экипажем, либо при несоответствии технического состояния судна имеющимся документам, либо с нарушением установленных правил загрузки, норм пассажировместимости, ограничений по району и условиям плавания, а равно допуск к управлению судном или к его механизмам и оборудованию лиц, не имеющих соответствующего диплома (свидетельства, удостоверения) либо находящихся в состоянии опьянения	9 (11)

4	ч. 1 ст. 11.8	Управление маломерным судном судоводителем, не имеющим при себе документов, необходимых для допуска к управлению маломерным судном	10 (7)
5	ч. 2 ст. 14.1	Осуществление предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии)	0 (1)
6	ч. 1 ст. 19.5	Невыполнение законного предписания в установленный срок	0 (0)
7	ч. 1 ст. 14.43	Нарушение требований технических регламентов	1 (1)
8	ст. 11.11	Нарушение правил погрузки и разгрузки судов	0 (1)
9	ч. 11 ст. 19.5	Невыполнение в установленный срок предписания органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений	4 (9)
10	ст. 9.2	Нарушение требований к обеспечению безопасности гидротехнических сооружений	1 (13)
11	ст. 11.10	Нарушение правил обеспечения безопасности пассажиров на судах водного транспорта, а также на маломерных судах	0 (1)

По отдельным статьям снижение количества лиц, привлекаемых к административной ответственности может выступать результатом осуществления перехода к риск-ориентированной модели ведения контрольно-надзорной деятельности, а также преобладания профилактического характера воздействия на поднадзорные субъекты.

4. Информация о наиболее характерных нарушениях, допущенных поднадзорными субъектами за 9 месяцев 2020 г.

Наиболее типовые и массовые нарушения за 9 месяцев 2020 года.

Нарушение судоводителем на внутреннем водном транспорте, Правил плавания и стоянки судов (ч. 1 ст. 11.7 КоАП РФ), а также нарушение требований пожарной безопасности на внутреннем водном транспорте (ст. 11.16).

5. Публичное обсуждение проекта обзора результатов обобщения и анализа правоприменительной практики

Приём предложений и замечаний по проекту обзора правоприменительной практики при осуществлении государственного речного надзора должностными лицами Центрального УГРН Ространснадзора осуществляется по адресу – 125195, г. Москва, Ленинградское шоссе, д. 53 А.

Телефон/факс 8 (495) 626-12-70, 8 (499) 459-61-82

Email: cygmrn@mail.ru

Адрес официального интернет сайта Центрального УГРН Ространснадзора <http://cugrn.tu.rostransnadzor.ru>